

ПОВІДОМЛЕННЯ

про намір укласти договір
(під час застосування переговорної процедури)
UA-2021-02-12-006226-a

Найменування замовника:	Закарпатська обласна прокуратура
Категорія замовника:	Юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади
Ідентифікаційний код замовника в ЄДР:	02909967
Місцезнаходження замовника:	Коцюбинського, 2а, Ужгород, Закарпатська область, 88000, Україна
Вид предмета закупівлі:	Послуги
Назва предмета закупівлі:	Послуги із забезпечення громадської безпеки та охорони адміністративних приміщень (ДК 021:2015 - 75240000-0 - Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку)
Код за Єдиним закупівельним словником:	ДК 021:2015:75240000-0: Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку

Назва номенклатурної позиції предмета закупівлі	Код згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі	Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг	Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг	Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг
Послуги із забезпечення громадської безпеки та охорони адміністративних приміщень (ДК 021:2015 - 75240000-0 - Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку)	ДК 021:2015: 75240000-0 — Послуги із забезпечення громадської безпеки, охорони правопорядку та громадського порядку	12 послуга	вул.Коцюбинського,2а, місто Ужгород та інші міста Закарпатської області за переліком, який додається до протоколу переговорів від 11.02.2021, Закарпатська область, 88000, Україна	до 31 грудня 2021

Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків):

Подія	Опис	Тип оплати	Період, (днів)	Тип днів	Розмір оплати, (%)
Надання послуг		Післяплата	10	Робочі	100

Джерело фінансування закупівлі:

Джерело фінансування закупівлі	Опис	Сума
Державний бюджет України		2836929.8 UAH

Інформація про учасника (учасників):

Найменування постачальника товарів, виконавця робіт чи надавача послуг	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР або реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті) постачальника товарів, виконавця робіт чи надавача послуг	Місцезнаходження та контактні номери телефонів учасника (учасників), з яким (якими) проведено переговори	Узгоджена ціна пропозиції учасника процедури закупівлі
Управління поліції охорони в Закарпатській області	40108997	88000, Україна, Закарпатська область, місто Ужгород, вул. Ференца Ракоці, буд.13-А (0312) 61-54-52	2 836 929.80 UAH з ПДВ

Умова застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до частини другої статті 40 Закону України "Про публічні закупівлі"

Відсутність конкуренції з технічних причин

Обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі з посиланням на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури закупівлі

З метою забезпечення належної охорони об'єктів інфраструктури, де розміщений орган державної влади - Закарпатська обласна прокуратура та її структурні підрозділи - місцеві прокуратури, створення належних безпекових умов для їх сталого безперебійного функціонування, а саме попередження, виявлення та припинення протиправних посягань (несанкціонованого доступу) на такі об'єкти, у тому числі збройних нападів, збереженню державного майна, запобіганню терористичних загроз, а також для забезпечення можливості повного і незалежного здійснення повноважень органу прокуратури, відповідно до Закону України «Про прокуратуру» від 14.10.2014 №1697-VII (із змінами), та відповідно до вимог Закону

України «Про публічні закупівлі» (із змінами) виникає нагальна потреба в проведенні переговорної процедури з органом поліції охорони щодо закупівлі послуг охорони, за нижче наведених підстав та обґрунтувань, а саме: 1) З урахуванням ситуації, що склалася в Україні (тимчасова окупація АР Крим, антитерористична операція на сході України, однією з найважливіших проблем сучасності, без сумніву, можна вважати проблему забезпечення посиленої охорони об'єктів управління державної власності та сфер діяльності, що регулюються державою в умовах зростання рівня злочинності, незаконних збройних формувань на території України, незаконного обігу вогнепальної зброї, загрози вчинення терористичного акту та на виконання п.6. Положення про єдину державну систему запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків, затвердженого постановою КМУ від 18 лютого 2016 №92 (із змінами). Відповідно до п.9 зазначеного Положення рішенням Антитерористичного центру при Службі безпеки України з 12.08.2016 року на території Закарпатської області встановлений рівень терористичної загрози «СИНІЙ» (потенційна загроза). В результаті вивчення стану антитерористичної захищеності адміністративних будівель Закарпаття Управлінням Служби безпеки України в Закарпатській області адміністративній будівлі, де розміщена Закарпатська обласна прокуратура надано 2-гу категорію терористичної уразливості. Отже, постає необхідність забезпечити посилену охорону об'єктів та приміщень, де розміщені органи прокуратури співробітниками озброєної охорони. 2) Як визначено у статті 87 Закону України «Про прокуратуру» «держава забезпечує фінансування та належні умови функціонування прокуратури і діяльності прокурорів». 3) Статтею 16 Закону України «Про прокуратуру» передбачені гарантії незалежності прокурора. Серед яких незалежність прокурора забезпечується і визначеними законом засобами особистої безпеки прокурора, ..., а також іншими засобами їх правового захисту. 4) Законом України «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів» від 23 грудня 1993 року № 3781-ХІІ (в редакції Закону від 03.12.2020 №1064-ІХ) передбачені заходи безпеки для правоохоронних органів, до яких віднесено і органи прокуратури (ст.2.Закону). Щодо працівників прокуратури, за переліком зазначеним у ст.2 цього Закону, орган, який здійснює забезпечення їх безпеки, в т. ч. і під час виконання службових обов'язків, визначено поліцію, у структурі якої створюються спеціальні підрозділи (ст.15 Закону). 5) П.19 ч.1 ст.23 Закону України «Про Національну поліцію», визначено, що поліція відповідно до покладених на неї завдань здійснює охорону об'єктів права державної власності у випадках та порядку, визначених законом та іншими нормативно-правовими актами. До категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах, затвердженого Постановою КМУ від 21.11.2018 №975, зокрема відносяться, і « 2.Об'єкти, де розміщуються органи державної влади (за пропозиціями/зверненнями керівництва)». Управління поліції охорони у Закарпатській області, утворено в структурі Національної поліції України як його територіальний орган на території Закарпатської області Постановою КМУ від 13 жовтня 2015 №834 «Питання функціонування органів поліції охорони як територіальних органів Національної поліції та ліквідації деяких територіальних органів Міністерства внутрішніх справ», та є одним з державних органів, що надає послуги охорони встановлених державних норм та нормативів, які здійснюються на договірних засадах на даній території за регульованими тарифами, контроль за якими здійснює Міністерство внутрішніх справ та Міністерство економіки України. Частиною 3 вищезазначеної Постанови передбачено, що органи поліції охорони, утворені як територіальні органи Національної поліції, є правонаступниками Департаменту Державної служби охорони при Міністерстві внутрішніх справ та відповідних державних установ Державної служби охорони при Міністерстві внутрішніх справ, що ліквідуються в установленому законодавством порядку. Орган поліції охорони має подвійний статус : - суб'єкт господарювання, - територіальний орган Національної поліції, яка є центральним органом виконавчої влади та служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку. Також важливе значення має те, що наряди поліції охорони під час несення служби використовують та застосовують: вогнепальну зброю; спеціальні засоби, які є необхідними для надання послуг на об'єкті замовника (п.18 Інструкції про організацію службової діяльності органів поліції охорони під час виконання заходів з фізичної охорони об'єктів, що

затверджена наказом Міністерства внутрішніх справ України від 07.07.2017 року № 577). Поряд з цим, мають право на застосування низки превентивних поліцейських заходів і поліцейських заходів примусу, які передбачені законодавством про національну поліцію (фізичний вплив (сила) та додаткові гарантії захисту. 6) Згідно внутрішніх організаційно-розпорядчих документів, у разі настання особливого періоду, охорона має здійснюватись суб'єктами до обов'язків яких входить охорона та оборона у визначених випадках, в тому числі із наявністю права застосування вогнепальної зброї та транспортних засобів, що можуть витримати ураження із стрілецької вогнепальної зброї. Відповідно до ст. 1 Закону України "Про охоронну діяльність" суб'єкт охоронної діяльності - суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, створений та зареєстрований на території України, що здійснює охоронну діяльність на підставі отриманої у встановленому порядку ліцензії. Додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 11.02.2013 № 97 визначено перелік спеціальних засобів, придбання, зберігання та використання яких здійснюється суб'єктами охоронної діяльності. Водночас, згідно вимог зазначеної Постанови Кабінету Міністрів України, до вказаного переліку вогнепальна зброя не входить. Таким чином, інші суб'єкти охоронної діяльності згідно вимог чинного законодавства не мають права для забезпечення охоронної діяльності зберігати та використовувати вогнепальну зброю, таким чином не можуть конкурувати з державним органом поліції охорони, які відповідно до Положення забезпечуються озброєнням та спеціальними засобами тощо. 7) В адміністративних будівлях прокуратури, розміщено структурні підрозділи, які здійснюють процесуальне керівництво у кримінальних провадженнях та підтримання державного обвинувачення у них, зокрема, і режимно - таємна частина. У них зберігаються документи, висновки експертів, речові докази тощо. Відповідно до частини другої статті 100 Кримінального процесуального кодексу України сторона кримінального провадження, якій наданий речовий доказ або документ, зобов'язана зберігати їх у стані, придатному для використання у кримінальному провадженні. Поряд з цим, відповідно до Порядку організації забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, установах, організаціях, в режимних приміщеннях, в яких у неробочий час зберігаються матеріальні носії секретної інформації, повинні за своїми конструктивними властивостями та технічним обладнанням унеможливлувати несанкціонований доступ до них сторонніх осіб. Такі приміщення повинні бути обладнані охороною та автоматичною пожежною сигналізацією, виготовленою відповідно до національних стандартів, а також пристроями для опечатування вхідних дверей. Звідси випливає, що ці режимні приміщення мають бути передані під охорону поліції охорони у встановленому порядку, з підключенням до них сигналізації до пункту централізованого спостереження. Таким чином, послуги охорони об'єктів Закарпатської обласної прокуратури, оскільки вони мають високу категорію терористичної уразливості, можуть надаватись виключно Управлінням поліції охорони у Закарпатській області та укладення договору з Учасником значно знизить ризики можливості здійснення протиправних посягань (несанкціонованого доступу) на об'єкти де розміщені органи прокуратури, у тому числі збройних нападів. Зважаючи на необхідність якісного, своєчасного отримання послуг у сфері охорони державних об'єктів, громадського порядку, безпеки прокурорів та на дотримання вимог щодо надання охоронних послуг, на об'єктах, де розміщені органи прокуратури, в т. ч. недопущення створення ситуації яка становить загрозу для роботи державного органу, та враховуючи те, що Управління поліції охорони у Закарпатській області, єдиний на території Закарпатської області суб'єкт з подвійним статусом, а саме: суб'єкт господарювання у сфері охорони громадського порядку і безпеки та територіальний орган Національної поліції, що є центральним органом виконавчої влади, єдиною в Україні охоронною структурою, працівники якої мають визначені Законом права та повноваження на озброєну охорону та застосування владних функцій щодо правопорушників, має матеріально - технічну можливість здійснювати охорону об'єктів права державної та комунальної власності із дотриманням норм та нормативів, визначених для цього виду діяльності на державному рівні, в т. ч. із використанням вогнепальної зброї, а тому керуючись нормами ст. 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яка визначає, що «суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента або не зазнає значної конкуренції унаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів

господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин» мають місце підстави для застосування переговорної процедури закупівлі по даному предмету, оскільки послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання, через відсутність конкуренції з технічних причин (абз.4 п.2 ч.2 ст.40 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (із змінами та доповненнями)).